

ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АСТРАХАНСКОГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В 1918 г.

Кулакова Наталия Игоревна, кандидат исторических наук, доцент
Астраханский государственный университет
Российская Федерация, 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а
E-mail: vol-na1986@yandex.ru

Рассматривается формирование и деятельность Астраханского совета народного хозяйства (АСНХ) в 1918 г., в это время выработывалась его структура и функциональные обязанности. Особенностью данного процесса являлась сложность и неясность ведомственной принадлежности АСНХ и его функций, из-за чего формирование Астраханского СНХ затянулось более чем на шесть месяцев. В своём развитии Астраханский совнархоз прошел несколько этапов, на 1918 г. пришлось два из них. В первый (февраль – август) был определён состав Астраханского совнархоза, началась его работа по составлению смет и обследованию промышленных предприятий губернии. Работа АСНХ в этот период была ограничена из-за отсутствия пояснений и распоряжений из Центра относительно функций и задач, возлагаемых на региональные совнархозы. Второй этап связан с прошедшим в Москве I Всероссийского съезда советов народного хозяйства, где было принято Положение о высших областных, губернских и местных СНХ. Законодательно утверждается его структура и обязанности, а также определяется ведомственная принадлежность. С этого момента Астраханский совнархоз получает реальную власть и становится проводником политики Всероссийского съезда советов народного хозяйства в Астраханском крае.

Ключевые слова: Совнархоз, ВСНХ, Астраханская губерния, национализация промышленности, Совет народных комиссаров, гражданская война, Октябрьская революция, промышленная политика

FORMATION AND ACTIVITIES OF ASTRAKHAN COUNCIL OF NATIONAL ECONOMY IN THE 1918s

Kulakova Nataliya I., Ph. D. (History), Associate Professor
Astrakhan State University
20a Tatishcheva St., Astrakhan, 414056, Russian Federation
E-mail: vol-na1986@yandex.ru

In the article considers the formation and activities of Astrakhan council of national economy (ASNH) in the 1918s. It describes the structure and functional responsibilities of the ASNH. Feature of this process was complexity and ambiguity of departmental accessory of ASNH and its functions. For this reason formation of the Astrakhan SNH delayed on more than for six months. The Astrakhan economic council passed several stages in the development, for 1918 two stages were necessary. At the first stage (February-August) the structure of the Astrakhan economic council was defined, its work on estimating and inspection of the industrial enterprises of the province began. Work of ASNH during this period was limited due to the lack of explanations and orders from the Center concerning the functions and tasks assigned to regional economic councils. The second stage is connected with taken place in Moscow the I All-Russian congress of Councils of the national economy where the Provision on the Highest regional, provincial and local SNH was accepted. Its structure and duties is legislatively approved and also departmental accessory is defined. From this point the Astrakhan economic council receives the real power and becomes the conductor of policy of the All-Russian congress of Councils of the national economy in the Astrakhan region.

Keywords: council of national economy, supreme economic council, Astrakhan province, nationalization of industry, Council of People's Commissars, civil war, the October revolution, industrial policy

Проведение национализации потребовало организации контролирующих, хозяйственных органов, поскольку первоначально предприятиями руководили представители рабочих и фабрично-заводских комитетов, но они практически не имели единой координации, кроме того, их интересы, как правило, ограничивались стенами предприятия, поэтому дальнейшая реорганизация их в госорганы – проводника правительственной линии – виделась куда более сложным процессом нежели создание нового. Таким органом становится Высший совет народного хозяйства, образованный декретом Центрального исполнительного комитета 2 (15) декабря 1917 г. [1]. Согласно ему, Совет народного хозяйства (СНХ) учреждался при Совете народных комиссаров (СНК) и делился на секции и отделы. В постановлении не оговаривалось их количество и точный состав, всё это должно было быть утверждено непосредственно на заседании Общего отдела ВСНХ. Основной задачей СНХ была «...организация народного хозяйства и государственных финансов» [1], для её выполнения совет народного хозяйства должен был разработать единую стратегию развития различных ведомств центрального и регионального уровней. Учреждения, осуществлявшие до этого управление и координирование хозяйственной жизни страны, переходили в полное подчинение ВСНХ и могли быть ими упразднены или реорганизованы. Это же касалось и экономических отделов и комиссариатов на местах.

Теперь все постановления и мероприятия, затрагивающие развитие народного хозяйства, должны были вноситься на рассмотрение СНК через совет народного хозяйства. Также ВСНХ мог образовывать свои отделы в регионах, таким образом, начинают формироваться местные отделы СНХ.

В Астраханской губернии это был Астраханский краевой совет народного хозяйства (АКСНХ), образованный 2 февраля 1918 г. Первоначально состав АКСНХ и его структура чётко не регламентировались. Только 21 марта на заседании Астраханского СНК было принято решение о времени проведения заседаний совнархоза, а именно: «...не более одного раза в неделю по субботам после 19-00...» [6]. Особо уточнялось, что присутствие всех входящих в его состав комиссаров было строго обязательным. В состав совнархоза вошли представители Краевого совета, рабочего контроля, Совета народных комиссаров, рабочей, крестьянской и ловецкой секций, союза союзов и кооптированных специалистов [6]. Решение о создании отделов в составе АКСНХ было принято только 30 мая на заседании СНК, а их непосредственное формирование началось ещё позже. Безусловно, что в условиях несформированного аппарата было невозможно координировать и хоть как-то влиять на экономическую политику Астраханской губернии. Отчасти сложившаяся ситуация объяснялась непониманием местных властей функциональных обязанностей совнархоза и его места в структуре госорганов. В результате отдельным постановлением № 29 ст. 363 было установлена следующая иерархия: Исполнительный комитет – высший законодательный орган, Совет народных комиссаров – исполнительный орган с административно-политическими функциями, при нём находился Совет народного хозяйства, ведавший разработкой всех хозяйственных вопросов губернии. АКСНХ мог самостоятельно инициировать какое-то хозяйственное решение, а также свои предложения могли вносить комиссариаты через СНК, после разработки проект выносился совнархозом на утверждение исполкому [6]. Несмотря на определенную структуру астраханский СНХ фактически не имел реальной власти в решении хозяйственных вопросов губернии, все мероприятия и проекты инициировались и проводились непосредственно комиссариатами. Вплоть до 13 августа совнархоз вёл лишь сбор и рассмотрение смет губернских учреждений [7]. И лишь после I Всероссийского съезда Советов народного хозяйства, состоявшегося 26 мая 1918 г., куда был отправлен представитель АКСНХ, началось формирование и организация Астраханского совнархоза согласно Положению о высших областных, губернских и местных СНХ [7].

21 июня 1918 г. астраханским губернским исполнительным комитетом был утвержден состав пленума совнархоза, в количестве 34 человек. В его состав вошли представители губисполкома (5 человек), один человек от Совета профессиональных союзов Астраханского края, 14 представителей от губернских профессиональных объединений, по одному человеку от уездных совнархозов, а где они ещё не были образованы, заменялись сотрудниками экономических отделов местных советов депутатов, – семь человек. Два человека от Совета союзов рабочей кооперации и по одному представителю комиссариатов продовольствия, путей сообщения, труда, земледелия и финансов. Также был избран президиум СНХ, в него вошли девять человек, из которых пленумом СНХ избирался председатель, чья кандидатура также утверждалась Астраханским исполнительным комитетом.

К 13 августа 1918 г. были созданы следующие отделы при Астраханском совнархозе: дорожностроительный, сельскостроительный, хозяйственный, механическо-технической технологии, бондарный, лесной, снабжения топлива, горный (с соляным подотделом), страховой, стекольного производства, швейного производства, кожевенно-шерстяной, консервно-томатный, статистический, редакционный, юридический, кооперативный, центральной отчетности, секретарский [7].

Горный отдел занимался вопросами добычи соли на территории Астраханской губернии, в ведение данного отдела входили вопросы увеличения объёмов получения соли на оз. Баскунчак, её транспортировки не только по территории губернии, но и за её пределы. На данный отдел возлагались особые надежды по скорейшему получению прибыли и преодоления спада экономики региона. Дело в том, что первоначально соляная промышленность имела прикладной характер по отношению к рыбной промышленности. Но в условиях нарушения экономических связей из-за гражданской войны и отсутствия на рынке уральской и архангельской соли спрос в соседних областях на астраханскую соль значительно увеличился. Это делало её перспективным товаром для экспорта.

Для увеличения объёмов добычи рыбы был создан бондарный отдел, поскольку бондарная промышленность использовалась исключительно для нужд рыбной промышленности, её перевозки, поимки и не имела экспортного значения сама по себе [2, с. 65]. Основной задачей отдела при его формировании была национализация бондарного производства.

Для обслуживания сельскохозяйственной отрасли губернии (огородничества и садоводства) был организован консервно-томатный отдел, который регулировал перерабатывающую пищевую промышленность губернии. К сожалению, за несколько месяцев работы существенных результатов удалось добиться лишь одному его подотделу – томатному, который контролировал работу на томатных заводах и передачу продукции Продовольственному комитету. Согласно отчёту данного подотдела, за 1918 г. было передано 21 349 пуда (349 696,62 кг) томата [7]. Проблемы, которые препятствовали развитию данной сферы, были практически идентичны и для других предприятий губернии – это отсутствие сырья для производства: как правило, его было необходимо закупать за пределами губернии, что в условиях нарушенных войной хозяйственных связей становилось проблематичным [5, с. 587].

Отдел стекольного производства был занят обеспечением нужд единственного национализированного и переданного в ведение Совета городского хозяйства завода, который из-за отсутствия поставок сырья прекратил свою работу. Сотрудники кожевенно-шерстяного отдела также сводили все усилия к обеспечению сырьём своих заводов, но даже с учётом полной загрузки местных производств спрос на кожевенную продукцию в Астрахани не уменьшался. Чтобы решить данную проблему, сотрудники подотдела выступили с инициативой перестройки пивоваренных заводов в кожевенные. Также в ведении отдела находились починочно-пошивные мастерские города. В своей работе отдел активно сотрудничал с уездными совнархозами, которые, в свою очередь, прибегали к помощи экономических отделов, волостных и сельских совдепов, а в случае их отсутствия к кредитно- и ссудно-сберегательным товариществам. Отделу удалось организовать сеть складов и приёмных пунктов на территории всей губернии, при этом располагались они недалеко от железнодорожных станций или крупных пристаней, что позволяло быстро переправить их в случае необходимости на тот или иной завод. Ещё до образования Астраханского СНХ Краевой комитет торговли и промышленности монополизировал скупку и провоз шерсти, с реорганизацией комитета эту работу продолжил СНХ (подотдел шерстяной). Шерсть свозилась на пункты приёма для кожевенного сырья, дополнительно были организованы новые пункты в уездных городах и крупных сёлах. К работе были привлечены не только уездные СНХ (Енотаевский, Черноярский, Царевский и Киргизской степи), которые получали за это 10 % стоимости купленной шерсти и возмещение затрат на сбор и привоз шерсти на пункт сбора [7].

В задачи швейного отдела СНХ входило «... удовлетворение трудового населения города Астрахань по доступным ценам одеждой, обувью и другими необходимыми изделиями и товарами и вместе с тем дать работу нуждающимся безработным и рабочим» [7]. Главным препятствием в развитии производства была нехватка товаров. Местными властями предпринимались попытки наладить их поставку непосредственно из Москвы, для чего были командированы представители СНХ, но эти попытки не увенчались успехом. В результате к распространению через сеть СНХ поступали товары из Продовольственного комиссариата. В целом швейному отделу удалось наладить работу предприятий, предотвратив их простой, более того, удалось сделать их работу прибыльной, получаемые доходы распределять на ремонт изношенного оборудования мастерских. За период с 1 мая по 15 сентября 1918 г. сумма дохода достигла 1611 649 руб., расход же составил 1 146 388 руб. [7], но предполагалось, что суммы расходов постепенно будут уменьшаться. К осени 1918 г. швейный отдел СНХ передал магазины в ведение Совета городского хозяйства, оставив в своём распоряжении только швейное производство, продукция которого передавалась в Губернский продовольственный комитет.

Более широкие полномочия были у отдела механических и химических технологий: он непосредственно заведовал мыловаренными заводами, осуществлял общий надзор за ними и ведал передачей готовой продукции губпродкому. В химической лаборатории отдела велись экспериментальные работы (например, по выделению сахарозы из фруктов или добыванию мыльного вещества из множества жира) [7]. Были проведены работы по оборудованию Тинакского водопровода с ответвлениями на Хохлацкий завод. Кроме этого данный отдел осуществлял аналитическую работу, в частности, занимался обследованием промышленных предприятий губернии, что имело большое значение для последующей национализации

[3, с. 38]. Отделу также были поручены разработка проекта и сметы развития в крае текстильной промышленности, кустарных мастерских по производству шерстяных товаров, а также организации мастерских по ремонту сельскохозяйственных орудий и производству запасных частей к ним.

Кооперативный отдел отвечал за регистрацию уставов кооперативных организаций всех видов: производительных, потребительских, кредитных, ссудо-сберегательных и смешанных. Также в его функции входили регистрация торгово-промышленных предприятий, товариществ и артелей.

Отдел Совета рабочего контроля руководил работой контрольных комиссий, организованных практически на всех предприятиях губернии, а после ликвидации Совета торгового контроля принял и его функции. В обязанности контрольных комиссий входил учёт поступивших в магазины товаров и установление цены на него, распределение предметов первой необходимости между рабочими.

В функции страхового отдела входило обязательное и добровольное страхование, самостоятельное определение тарифов. Так, например, из-за инфляции и подорожания строительных материалов страховщикам было предоставлено право увеличить оценку строений на 300 % по сравнению с 1915 г. В ведение данного отдела также входили противопожарные мероприятия, в результате при отделе была создана мастерская по ремонту пожарных труб, также на балансе отдела числились склады пожарных инструментов, которыми снабжались сельские общества по себестоимости товаров.

В начале апреля 1918 г. был создан дорожно-строительный отдел, которым составлен план работ по дорожному строительству и, в первую очередь, их ремонт. Отделом кроме общего руководства дорожным строительством в губернии проверялись все строительные сметы предприятий и учреждений, представленных на рассмотрение в СНХ. Сотрудники отдела представляли дополнительные заключения и составляли самостоятельные сметы, непосредственно исполняли строительные работы.

В структуру Астраханского СНХ входил Деловой совет лесопромышленности и лесоторговцев, им было национализировано 22 предприятия, в их числе семь предприятий с 13 лесопильными заводами, 14 лесных складов, 32 склада и один механический завод по выполнению заказов по лесопильным заводам. Основной задачей работы Делового совета было обеспечение заводов рабочими заказами и распределение между ними сырья. Также совет отвечал за обеспечение губернии лесостроительным материалом, что было сопряжено с рядом трудностей, поскольку традиционный для губернии самарский рынок был отрезан в результате гражданской войны, несмотря на это совету удалось подготовиться к зимнему сезону.

Организация Астраханского совнархоза носила затяжной характер и растянулась более чем на полгода, более того к концу 1918 г. структура СНХ ещё не была окончательно оформлена и претерпевала изменения. Сами отделы не были укомплектованы полностью, в результате чего их работа сводилась к решению «сиюминутных» задач, а не носила долгосрочный плановый характер, как это заявлялось ранее. Таким образом, фактически отделы и их подотделы дублировали работу других госорганов, поэтому к декабрю 1918 г. структура АСНХ уточняется и становится функцио-направленной непосредственно на хозяйственно-экономическую жизнь губернии. Для концентрации всей краевой промышленности при Совете народного хозяйства было организовано 14 производственных отделов: горный, рыбопромышленный, химический, по переработке пищевых и вкусовых веществ, лесозаготовительный и механической обработки дерева, государственных сооружений, металла, топлива, кожевенный, отдел текстильной промышленности, полиграфический, автосекция, кооперативный и военных заготовок, в ведение которых входила конкретная отрасль губернской промышленности.

Работа этих отделов была направлена на управление всей сферой их производства и осуществление её контроля из единого центра, т. е. СНХ. Так, в задачи рыбопромышленного отдела входило заведывание всеми видами рыбной промышленности (добычей, обработкой, транспортировкой и распределением). Химический отдел также объединил под своим руководством все учреждения и организации в области химической промышленности и создавал свои органы управления на производствах. В введение отдела автосекций входили автомобильные мастерские, склады автозапчастей, гаражи и т. д., а основной задачей являлись учёт и перераспределение машин.

Во главе каждого производственного отдела находилась коллегия, в которую входили один представитель СНХ, делегированного из числа членов его пленума или президиума

(делегат должен был хорошо знаком с той областью промышленности, которую он курировал) и двух представителей, выбранных общим собранием производственного союза данной отрасли промышленности.

Таким образом, производственные отделы Астраханского совнархоза были сформированы под влиянием специфики экономики губернии, а их деятельность направлена на восстановление и развитие приоритетных и перспективных отраслей хозяйства¹. Более того, в управление каждой отрасли промышленности принимали участие её непосредственные представители, как правило, из рабочих специальностей: «...Таким образом, управление всей промышленностью попадает в руки рабочих по каждой специальности отдельно, на что я обращаю особое внимание ваше, товарищи рабочие, т. к. теперь от лиц, которых Вы будете выбирать в Коллегию производственных Отделов Совнархоза зависит вся промышленная жизнь края и если Вам, через представителей Ваших удастся поднять промышленность, тем самым Вы улучшите и свое собственное благосостояние, тем самым вы гарантируете себе заработок и хлеб, ибо дав крестьянину продукты обрабатывающей промышленности, в которых он ощущает сильный недостаток, Вы в обмен получите продукты продовольствия» [4].

Список литературы

1. Декрет об учреждении Высшего совета народного хозяйства. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/vsnh.htm>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
2. Виноградов, С. В. Кризис в рыбной промышленности Волго-Каспийского бассейна в 1918–1924 гг.: причины и последствия / С. В. Виноградов // Современная научная мысль. – 2014. – № 2. – С. 64–72.
3. Виноградов, С. В. Начало нэповской реформы в промышленности: создание трестов и синдикатов (1921–1922 гг.) / С. В. Виноградов // Современная научная мысль. – 2017. – № 4. – С. 38–46.
4. Из доклада тов. Богданова на 3-м Съезде Советов Астраханского края – Режим доступа: <http://aonb.astranet.ru/dl/?file=http://aonb.astranet.ru/kk/pdf/bx000000249.pdf>, ограниченный.
5. История Астраханского края / под ред. Н. М. Ушакова. – Астрахань : Астраханский гос. пед. ун-т, 2000. – 1122 с.
6. Собрание постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров Астраханского края. – Астрахань, 1918. – Режим доступа: <http://aonb.astranet.ru/dl/?file=http://aonb.astranet.ru/kk/pdf/bx000000155.pdf>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
7. Труды 3-го Съезда Советов Астраханского края. – Режим доступа: <http://aonb.astranet.ru/dl/?file=http://aonb.astranet.ru/kk/pdf/bx000000249.pdf>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

References

1. *Dekret ob uchrezhdenii Vysshego soveta narodnogo khozyaystva* [Decree on the establishment of the High Council of National Economy]. Available at: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/vsnh.htm>.
2. Vinogradov S. V. *Krizis v rybnoy promyshlennosti Volgo-Kaspiyskogo basseyna v 1918–1924 gg.: prichiny i posledstviya* [The crisis in the fishing industry of the Volga-Caspian basin in 1918–1924: causes and consequences]. *Sovremennaya nauchnaya mysl* [Modern scientific thought], 2014, no. 2, pp. 64–72.
3. Vinogradov S. V. *Nachalo nepovskoy reformy v promyshlennosti: sozdanie trestov i sindikatov (1921–1922 gg.)* [The beginning of the NEP reform in industry: the creation of trusts and syndicates (1921–1922)]. *Sovremennaya nauchnaya mysl* [Modern scientific thought], 2017, no. 4, pp. 38–46.
4. *Iz doklada tov. Bogdanova na 3-m Sezde Sovetov Astrahanskogo kraya* [From the report by Comrade Bogdanov at the 3rd Congress of Soviets of the Astrakhan Territory]. Available at: <http://aonb.astranet.ru/dl/?file=http://aonb.astranet.ru/kk/pdf/bx000000249.pdf>.
5. *Istoriya Astrahanskogo kraya* [History of Astrakhan region]. Ed. by N. M. Ushakov. Astrakhan, Astrakh State Pedagogical University Publ., 2000, 1122 p.
6. *Sobranie postanovleniy i rasporyazheniy Soveta Narodnykh Komissarov Astrahanskogo kraya* [Collection of decrees and orders of the Council of People's Commissars of the Astrakhan Territory]. Available at: <http://aonb.astranet.ru/dl/?file=http://aonb.astranet.ru/kk/pdf/bx000000155.pdf>.
7. *Trudy 3-go Sezda Sovetov Astrahanskogo kraya* [Proceedings of the 3rd Congress of Soviets of the Astrakhan Territory]. Available at: <http://aonb.astranet.ru/dl/?file=http://aonb.astranet.ru/kk/pdf/bx000000249.pdf>.

¹Таких отраслей было выделено пять: рыбная промышленность, сельское хозяйство (садоводство и огородничество), обрабатывающая промышленность, производство стройматериалов, химическое производство.