

17. Steiner E. *Die Russenentdecken Deutschland wieder* [The Russians Discover Germany again]. Available at: <https://www.welt.de/wirtschaft/article164155823/Die-Russen-entdecken-Deutschland-wieder.html>.

18. *UNWTO Tourism highlights 2015 Edition*. Available at: <http://mkt.unwto.orgpublication/unwto-tourism-highlights-2015-edition>.

О СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Олейникова Светлана Геннадьевна, кандидат юридических наук, доцент
Астраханский государственный университет
Российская Федерация, 410056, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а
E-mail: svetlanaoleinikova@rambler.ru

Тырнова Наталья Александровна, кандидат социологических наук, доцент
Астраханский государственный университет
Российская Федерация, 410056, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а
E-mail: natalya.tyrnova@mail.ru

Лебедева Ирэна Валерьевна, кандидат социологических наук, доцент
Каспийский институт морского и речного транспорта
Российская Федерация, 414000, г. Астрахань, ул. Никольская, 6/14
E-mail: irenalebedeva@mail.ru

Создание благоприятных условий в социальной сфере становится главной целью экономической деятельности государства. Следовательно, задачей социально ориентированной экономики государства является деятельность по социальной защите всех слоёв общества и выработке стратегии эффективной социальной политики. Реализация мер по социальной политике во многом успешна благодаря деятельности внебюджетных фондов. В России сегодня существует три постоянно действующих внебюджетных фонда: Пенсионный фонд Российской Федерации; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования; Фонд социального страхования Российской Федерации. Специальные внебюджетные фонды создаются в различных странах. В США действует сразу более десяти постоянных и временных фондов, среди них социальные, научно-технические и др. Внебюджетные фонды существуют также во Франции, Германии, Японии. Деятельность внебюджетных фондов Германии сегодня направлена на решение одной из самых актуальных проблем Европы – интеграцию мигрантов и беженцев и поддержание политики мультикультурализма.

Ключевые слова: социальная политика, миграционная политика, внебюджетные фонды, политика мультикультурализма, культура гостеприимства, социально ориентированная экономика

ABOUT SOCIAL POLITICS IN RUSSIA AND ABROAD

Oleynikova Svetlana G., Ph.D. (Law), Associate Professor
Astrakhan State University
20a Tatishcheva Str., Astrakhan, 414056, Russian Federation
E-mail: svetlanaoleinikova@rambler.ru

Tyrnova Natalya A., Ph.D. (Sociology), Associate Professor
Astrakhan State University
20a Tatishcheva Str., Astrakhan, 414056, Russian Federation
E-mail: natalya.tyrnova@mail.ru

Lebedeva Irena V., Ph.D. (Sociology), Associate Professor
Caspian Institute of Sea & River Transport
6/14 Nikolskaya Str., Astrakhan, 414000, Russian Federation
E-mail: irenalebedeva@mail.ru

The creation of favorable conditions in the social sphere becomes the main goal of economic activity of the state. Consequently, the task of a socially-oriented economy of the state is the activity of social protection of all strata of society and the elaboration of an effective social policy strategy. Implementation of measures on social policy is largely successful due to the activities of extra-budgetary funds. There are three permanent off-budget funds in Russia: Pension Fund of the Russian Federation; Federal Compulsory Medical Insurance Fund; Social Insurance Fund of the Russian Federation. Special off-budget funds are also created in different countries. In the United States there are more than ten permanent and temporary funds, including social, scientific and technical funds, etc. Off-budget funds also exist in France, Germany and Japan. The activities of the extra-budgetary funds of Germany today are aimed at solving one of the most pressing problems of Europe - the integration of migrants and refugees and the maintenance of multiculturalism policy.

Keywords: social policy, migration policy, off-budget funds, multiculturalism policy, hospitality culture, socially-oriented economy

Экономическая деятельность человека, в конечном счёте, имеет целью создание материальной базы для улучшения условий жизни. Поскольку люди в своей экономической деятельности тесно связаны друг с другом, постольку и изменение условий жизни отдельного индивида не может происходить в отрыве от изменения этих условий для других индивидов. В свою очередь, это требует согласования деятельности по обеспечению благоприятных условий жизни. Указанная деятельность и получила название социальной политики. По сути, в социальной политике выражаются конечные цели и результаты экономического роста. Социальная политика играет, с точки зрения функционирования экономической системы, двоякую роль. По мере экономического роста создание благоприятных условий в социальной сфере становится главной целью экономической деятельности, т.е. в социальной политике концентрируются цели экономического роста. Во-вторых, социальная политика является и фактором экономического роста. Если экономический рост не сопровождается ростом благосостояния, то люди утрачивают стимулы к эффективной экономической деятельности. Чем выше достигнутая ступень экономического развития, тем выше требования к людям, обеспечивающим экономический рост, к их знаниям, культуре и т.д. В свою очередь, это требует дальнейшего развития социальной сферы.

Задачей социально ориентированной экономики государства является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Социальная политика государства затрагивает и охватывает все сферы экономических отношений в стране.

В целях более эффективного использования финансовых ресурсов в государстве могут создаваться специальные фонды денежных средств. Образование таких фондов позволяет сосредоточить значительные денежные ресурсы и направить их на решение важнейших социально-экономических задач. Формируемые фонды создаются на основании законодательного акта и образуются отдельно от федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В то же время они включены в структуру бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время на территории Российской Федерации существует три постоянно действующих внебюджетных фонда:

- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
- Фонд социального страхования Российской Федерации.

Нами будут рассмотрены основные задачи функционирования вышеперечисленных внебюджетных фондов.

Пенсионный фонд РФ, являясь государственным учреждением и страховщиком по обязательному пенсионному страхованию в Российской Федерации, вместе с территориальными органами составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеют целевое назначение и направляются [1]:

- на выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
- доставку пенсий, выплачиваемых за счёт средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);
- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включённые в целевые программы;
- строительство объектов социального и производственного комплексов;
- социальные выплаты, социальную помощь и иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Порядок использования временных свободных средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется Федеральным законом. Ответственность за нецелевое расходование денежных средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Цель медицинского страхования – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счёт накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.

Средства фондов обязательного медицинского страхования используются [2]:

- на финансирование мероприятий по разработке и реализации целевых программ в области охраны здоровья населения;
- обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- финансирование научных исследований;
- развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- субсидирование конкретных территорий в целях выравнивания условий оказания медицинской помощи населению по обязательному медицинскому страхованию;
- оплату особо дорогостоящих видов медицинской помощи;
- финансирование медицинских учреждений, оказывающих помощь при социально значимых заболеваниях;
- оказание медицинской помощи при массовых заболеваниях, в зонах стихийных бедствий, катастроф и др.

Фонд социального страхования Российской Федерации является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закреплённое за подведомственными санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

Основными задачами Фонда являются [3]:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам женщинам, вставшим на учёт в ранние сроки беременности, при рождении ребёнка, по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;

- разработка совместно с Министерством финансов Российской Федерации предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;
- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;
- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования [6].

Специальные внебюджетные фонды создаются в различных странах. В США действует сразу более десяти постоянных и временных фондов, среди них социальные, научно-технические и др. Внебюджетные фонды существуют также во Франции, Германии, Японии.

Среди наиболее активно действующих в плане формирования толерантности в обществе и содействия интеграции мигрантов следует отметить следующие: фонд Отто Бенекке, фонд Кёрбера, фонд Роберта Боша. Фонды Отто Бенекке и Роберт Боша способствуют профессиональной интеграции переселенцев, предоставляя им возможность прохождения практики или повышения квалификации, что существенно повышает впоследствии социальный статус мигранта. Основываясь на принципе: «Тот, кто слушает, воспринимает других серьезно; тот, кого слушают, также будет серьезно воспринят окружающими», фонд Кёрбера проводит многочисленные мероприятия, основанные на работе с биографическими историями мигрантов. Так, в одном из районов Гамбурга, Бергедорфе, проводятся регулярные немецко-турецкие чаепития, где пожилые люди делятся своими воспоминаниями, в г. Арнсберге был осуществлён мультикультурный радиопроjekt, в рамках которого старшеклассники опрашивали прохожих об исламе. Участие немецких школьников в проекте не случайно, ведь известно, что именно подростковый возраст является наиболее сензитивным к усвоению социально значимых ценностей и формированию навыков толерантности. Воспитание в духе толерантности следует рассматривать в качестве неотлагательного императива, так как именно воспитание является наиболее эффективным средством предупреждения нетерпимости. В основу формирования толерантности стоит положить прежде всего принцип уважения, принятия и правильного понимания богатого многообразия культур нашего мира, форм самовыражения и проявления человеческой индивидуальности. Не терпимость и снисхождение, а прежде всего активное отношение, формируемое на основе признания универсальных прав и основных свобод человека, воспитывают проекты, проводимые общественными организациями и фондами на территории Германии.

Формирование этнической толерантности стало одним из важнейших направлений и это обусловлено возрастанием полиэтничности населения Германии, увеличением миграционных потоков, ростом иностранных граждан, а также увеличением числа межкультурных контактов, в том числе и в образовательной среде. Необходимость в полиэтничном воспитании, включающем в себя приобретение этнокультурного опыта, навыков позитивного межэтнического взаимодействия, овладение учащимися наиболее устойчивыми элементами повседневно-бытового материального мира (еда, одежда, костюм, технологии изготовления и др.), а также внешними проявлениями культуры своего и других народов (повседневный этикет, традиционные праздники и др.) подчёркивается авторами проекта, реализуемого в г. Эрфурте. Данный проект, направлен на искоренение предрассудков относительно чужих культур, в его рамках школьники имеют возможность узнать больше о культуре других народов мира, по мнению авторов проекта, он представляет собой так называемую вакцину против враждебности к «чужому». Проект предусматривает знакомство с материальной культурой, обычаями, этикетом других народов и способствует формированию этнической толерантности. В результате формируется позитивное отношение как к собственной этнической группе, так и к другим этническим группам,

что поможет молодежи в сложной и неустойчивой обстановке в обществе принимать моральные решения и быть социально ответственными [4, с. 149].

Школьники-мигранты из Гамбурга, в рамках проектной работы также ведут поиск информации об истории той местности, где они проживают. Большинство проектов основано на выслушивании биографических историй, что помогает слушающим избавиться от предрассудков, а выслушиваемым почувствовать себя понятыми и принятыми. По мнению организаторов, работа, проведённая в рамках данных проектов, доказывает, что диалог между местным населением и мигрантами представляется возможным, может быть легко осуществим и воспроизведен в других условиях.

Другим, не менее значимым мероприятием по внедрению и укоренению принципов толерантности в современном немецком обществе по праву можно назвать «Карнавал культур» в Берлине, который был сформирован на фоне многонациональной культуры Берлина как следствие усиленной миграции людей из всех регионов мира. Являясь городом с наивысшим количеством иностранцев в Германии, Берлин играет роль «цеха интеграции». Тем не менее, интеграция может быть удачной, если культурное разнообразие, взаимное уважение и толерантность действительно имеют место в обществе. С этой целью в Берлине с 1996 г. проводится «Карнавал культур», который выступает местом диалога и встречи между людьми разных национальностей, культур и религий. «Карнавал» создаёт интегрирующую основу для разных культурных инициатив. «Карнавальные» элементы находятся в почти всех культурах. Костюмирование и маскирование актеров, особые ритмы и хореография, красочные переезды в группах на улице – это народные обычаи, которые можно встретить во многих культурах без специфической карнавальной традиции. Специфическая динамика и культурное разнообразие «Карнавала» дают возможность зрителям и участникам перенестись из колониальной Европы в карибскую, южноамериканскую и африканскую среду, чтобы затем снова ощутить контраст с европейской культурой, имеющей совершенно иную демографическую, политическую и культурную структуру.

Для мигрантов «Карнавал» – это возможность ощутить принадлежность к своей культуре и продемонстрировать её окружающим, ощутить поликультурность и многонациональность города, в котором они живут. Открытость карнавальной программы предоставляет мигрантам редкий шанс активно проявить себя независимо от социального статуса. Для местных жителей «Карнавал культур» представляет собой необычайное зрелище и даёт возможность погрузиться в мир иного, не совсем понятного и в то же время очень привлекательного и интересного. В карнавальной шествии участвуют не только представители иностранных культур, но и сами немцы: переодеваются в чужие национальные костюмы, исполняют национальные танцы разных народов мира, поют их песни. Такое отношение к «Карнавалу» и культуре других этносов, проживающих на территории Германии, является свидетельством не только интереса и проявлением толерантности, но и принятия их культуры, отношения к ней не как к чему-то «чужому», непонятному, а как к «другому», близкому, приемлемому, но всё же отличающемуся от «своего», привычного и повседневного. «Карнавал» – это не повседневность, а праздник. Таким образом, восприятие «чужого», знакомство в нем превращаются в нечто особенное, торжественное, исключительное.

Большой поток беженцев заставляет Германию задуматься о новых способах интеграции вновь прибывающих будущих граждан и налогоплательщиков, в связи с этим стала актуальна идеология «культуры гостеприимства». Внебюджетными фондами тратится сегодня в Германии много средств на проведение мероприятий культуры гостеприимства. Возлагая большие надежды на интеграцию беженцев в новой социальной среде, немецкое правительство надеется решить таким образом сразу несколько задач: демографическую проблему, увеличение налоговых выплат в бюджет и увеличение высококвалифицированных специалистов.

Список литературы

1. О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан : Федеральный закон от 21.03.2005 N 18-ФЗ (последняя редакция). – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12139278/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
2. О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов : Федеральный закон от 19.12.2016 N 418-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208998/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
3. О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов : Федеральный закон от 19.12.2016 N 417-ФЗ. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71569384/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
4. Фролова Ю. С. Социальное эхо миграционного дрейфа / Ю. С. Фролова, А. В. Григорьев, И. В. Лебедева // Каспийский регион: политика, экономика, культура. – 2015. – № 4 (45). – С. 205–211.
5. Suessmuth R. *Wie Integration gelingen kann* / R. Suessmuth. – Hamburg, Streetsoccer & Co., Edition Koerber-Stiftung, 2005.

References

1. *Federalnyy zakon ot 21.03.2005 N 18-FZ "O sredstvakh federalnogo byudzheta, vydelyaemykh pensionnomu fondu Rossiyskoy Federatsii na vozmeshchenie raskhodov po vyplate strakhovoy chasti trudovoy pensii po starosti, trudovoy pensii po invalidnosti i trudovoy pensii po sluchayu poteri kormiltsa otdelnyim kategoriyam grazhdan"* (poslednyaya redaktsiya) [Federal Law No. 18-FZ of March 21, 2005 "On the Federal Budget Funds Allocated to the Pension Fund of the Russian Federation for Reimbursement of Expenses for the Payment of the Insurance Part of the Old-Age Labor Pension, Labor Pension for Invalidity and Labor Pension for the Loss of the Survivor to Certain Categories of Citizens" (latest edition)]. Available at: <http://base.garant.ru/12139278/>.
2. *Federalnyy zakon ot 19.12.2016 N 418-FZ "O byudzhete Federalnogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya na 2017 god i na planovyy period 2018 i 2019 godov"* [Federal Law of December 19, 2016 N 418-FZ "On the budget of the Federal Fund for Mandatory Medical Insurance for 2017 and for the planning period of 2018 and 2019"]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208998/.
3. *Federalnyy zakon ot 19.12.2016 N 417-FZ "O byudzhete Fonda sotsialnogo strakhovaniya Rossiyskoy Federatsii na 2017 god i na planovyy period 2018 i 2019 godov"* [Federal Law of December 19, 2016 N 417-FZ "On the budget of the Social Insurance Fund of the Russian Federation for 2017 and for the planning period 2018 and 2019"]. Available at: <http://base.garant.ru/71569384/>.
4. Frolova Yu. S., Grigorev A. V., Lebedeva I. V. *Sotsialnoe ekho migratsionnogo dreyfa* [Social echo of migratory drift]. *Kaspiyskiy region: politika, ekonomika, kultura* [The Caspian Region: Politics, Economy, Culture], 2015, no. 4 (45), pp. 205-211
5. Suessmuth R. *Wie Integration gelingen kann* [How to integrate gelingen kann]. Hamburg, Streetsoccer & Co., Edition Koerber-Stiftung, 2005.