

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
В ОТНОШЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ЛИЦ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>4</sup>**

*Мармилова Екатерина Петровна*, кандидат исторических наук  
Астраханский государственный университет  
Российская Федерация, 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а  
E-mail: katyamme@mail.ru

Рассматриваются пути совершенствования государственной политики в отношении избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями в Российской Федерации. Голосование позволяет лицам с ограниченными возможностями оказывать большее политическое влияние. Эта группа граждан сталкивается с различными психологическими, физическими или институциональными барьерами при реализации своего активного избирательного права. В целом можно говорить о том, что постепенно решается задача предоставления одинаковой возможности участия лиц с ограниченными возможностями в избирательном процессе, также как и для других избирателей. Однако на сегодняшний день ещё чётко не определены основные пути совершенствования государственной политики в отношении избирательных прав инвалидов.

**Ключевые слова:** государственная политика по обеспечению избирательных прав инвалидов, права граждан с ограниченными возможностями здоровья, активное избирательное право

**THE WAYS OF IMPROVING STATE POLICY ON ELECTORAL RIGHTS  
OF CITIZENS WITH DISABILITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*Marmilova Ekaterina P.*, Ph.D. (History), Associate Professor  
Astrakhan State University  
20a Tatishcheva Str., Astrakhan, 414056, Russian Federation  
E-mail: katyamme@mail.ru

The article examines ways of improving the state policy regarding the electoral rights of persons with disabilities in the Russian Federation. Voting allows persons with disabilities to exert greater political influence. This group of citizens are faced with various psychological, physical or institutional barriers in the exercise of their active electoral rights. In general, it can be said that the task of providing the same opportunity for participation of persons with disabilities in the electoral process, as well as for other voters, is being gradually solved. However, to date, the main ways of improving state policy regarding the electoral rights of disabled people have not yet been clearly defined.

**Keywords:** government policies to ensure the electoral rights of persons with disabilities, rights of citizens with disabilities, active suffrage

Один из способов участия лиц с ограниченными возможностями в политической жизни – их голосование на выборах. Голосующие на выборах лица с ограниченными возможностями демонстрируют общественности, что они являются равноправными гражданами.

В странах-государствах Европейского Союза применяется следующая практика для улучшения ситуации по вопросу реализации избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями: 1) разработка информационных проектов; 2) проведение мониторингов и опросов о доступности выборов; 3) организация доступа к информации о процессе выборов, 4) обучение для членов избирательных комиссий; 5) организация доступа к избирательному процессу [1].

---

<sup>4</sup>Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ / РФФИ научного проекта № 15-03-00153 «Государственная политика и управление в сфере избирательного процесса: концептуализация научного направления» (The publication was prepared within the framework of the scientific project No. 15-03-00153 "State policy and governance in the field of the electoral process: the conceptualization of the scientific direction", supported by the Russian Foundation for Basic Research / RFBR).

Информационные проекты применяются для освещения проблем доступности и повышения осведомлённости о важности права голоса для людей с инвалидностью. Заинтересованные в решении этого вопроса стороны (адвокаты, общественные организации) организуют встречи, конференции, семинары с ведущими политиками и обсуждают следующие вопросы: 1) лишение избирательных прав людей ограниченными физическими возможностями из-за ограничений, налагаемых мерами правоспособности; 2) необходимость помощи в кабине для голосования для лиц ограниченными физическими возможностями с выбором человека по своему выбору, которому они доверяют; 3) важность предоставления информации о голосовании в простой форме для облегчения понимания процесса выборов и способов голосования для лиц ограниченными физическими возможностями. Такая практика позволяет обсудить важность голосования и узнать больше о трудностях, с которыми сталкиваются люди с ограниченными физическими возможностями при голосовании, и обмениваться идеями о том, как принимать меры и проводить кампании для более доступных выборов.

Мониторинги и опросы о доступности выборов позволяют узнать мнение лиц с ограниченными физическими возможностями о тех проблемах, с которыми они сталкиваются в процессе участия в выборах.

Доступ к информации об избирательном процессе для лиц с ограниченными физическими возможностями и для других групп граждан имеет жизненно важное значение, сталкивающихся с трудностями в понимании сложной информации, связанной со всеми аспектами процесса голосования, когда и где голосовать, как найти информацию о различных политических партиях и различных типах выборов. Для решения этой задачи разрабатываются брошюры, буклеты, создаются веб-сайты, аудиоматериалы, организуется работа горячей телефонной линии.

Для членов избирательных участков проводятся обучающие тренинги, которые позволяют со стороны избирательной комиссии в день голосования оказать лицам с ограниченными физическими возможностями соответствующую поддержку и помощь. Для объяснения разных аспектов избирательного процесса тренинги проводятся и для лиц с ограниченными физическими возможностями.

Организация доступа к избирательному процессу включает целый ряд передовых методов в этой области, а также предоставления альтернативных способов голосования для избирателей, которым может оказаться трудным добраться до избирательного участка.

В 2006 г. Комиссар Совета Европы Т. Хаммаберг выступил с предложением рассмотреть проект Конвенции, улучшающей качество жизни людей с ограниченными возможностями в Европе. В своём выступлении он отметил, что, несмотря на то, что формально (юридически) в рамках действующих правозащитных стандартов права лиц с ограниченными возможностями защищены, в реальной жизни они по-прежнему подвергаются дискриминации в Европе и во всем мире. В частности, людям с ограниченными возможностями отказывают в праве голоса, иногда инвалиды не могут воспользоваться своим правом голоса, так как избирательные процедуры оказываются недоступными для них [11]. В 2008 г. Российская Федерация подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов. В связи с этим в базовый закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан России» были внесены важные дополнения [3].

По данным на июль 2012 г. почти 12 млн граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом, имеют инвалидность [4]. Эта цифра превышает численность населения многих государств.

По мнению А. Шишлова, на сегодняшний день стало позитивной тенденцией усиление внимания в Российской Федерации государственных органов к проблемам реализации прав граждан с ограниченными возможностями здоровья [12]. В своей работе А.А. Косова подтверждает эту тенденцию. В частности, требования доступности для лиц с ограниченными возможностями предъявляются к помещениям для

голосования. Широкое распространение получило закрепление возможности использования бюллетеней, оформленных с применением шрифта Брайля [6].

В Российской Федерации проводится достаточно большая работа в этом вопросе, схожая с мировой практикой с учётом особенностей избирателей, являющихся инвалидами; оказывается помощь людям с ограниченными возможностями здоровья для реализации ими активного избирательного права; проводится обучение членов избирательных комиссий, работающих в день выборов надлежащим процедурам для обеспечения доступности оборудования избирательного участка для всех избирателей; организуется обеспечение доступности избирательных участков в соответствии с установленными государством правилами.

При обсуждении этой проблемы органы управления в субъектах РФ на своих совещаниях поднимают следующие вопросы: 1) обеспечение доступности избирательных участков для участия инвалидов и маломобильных групп населения в выборах различного уровня; 2) развитие добровольческих практик в интересах инвалидов; 3) новые формы привлечения общественных организаций инвалидов к реализации ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» от 21.07.2014 № 212-ФЗ [10]. Вместе с тем следует констатировать существование определенных проблем и недостатков [7].

В 2016 г. специальным оборудованием было оснащено 52 % избирательных участков, что на 9 % выше показателя 2011 г. В частности, для инвалидов-опорников были предусмотрены специальные кабины для тайного голосования, пандусы, дополнительные перила, настилы, рельсы, широкие проёмы дверей, в отдельных случаях – наличие специальных лифтов. Подобным оборудованием была оснащена треть избирательных участков (33 %), что в два раза превысило показатель 2011 г. (15,5 % участков).

Спецоборудование для слабовидящих и слепых граждан (средства оптической коррекции – лупы, тактильные указатели, дополнительное освещение) были в наличии на 32 % избирательных участков, что аналогично показателю 2011 г. (31,2 %).

Медленнее всего проводится работа по оснащению участков оборудованием для слабослышащих и глухих граждан. Также актуальна проблема наличия сурдопереводчиков. В 2011 г. сурдопереводчики присутствовали на 0,6 % участков, в 2016 г. – на 1,4 % участков.

Необходимо законодательно определить статус волонтеров, которые присутствуют на избирательных участках в день голосования и помогают гражданам с ограниченными возможностями [9].

22 ноября 2016 г. проводилось совещание, организованном ЦИК России в режиме видеоконференции. На мероприятии был обобщён опыт избиркомов субъектов Федерации по обеспечению избирательных прав инвалидов на выборах 18 сентября 2016 г. Обсуждалась проблема сложности выявления разных категорий инвалидов, отсутствие единого реестра лиц с ограниченными возможностями [5]. Соответственно, требуется решать проблему отсутствия у избирательных комиссий возможности получать точную официальную информацию о количестве и категориях инвалидов.

ЦИК России разрабатываются нормативные акты, в том числе Рекомендации по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами; информационно-методические материалы, предназначенные для избирателей, являющихся инвалидами; предложения для внесения изменений в законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах, касающиеся обеспечения избирательных прав инвалидов [9].

Е.В. Бердникова и А.В. Титовская провели анализ существующей системы нормативно-правовой базы, регулирующей основные аспекты реализации избирательных прав лицами с ограниченными физическими возможностями в Российской Федерации. Ими было отмечено, что правовой статус инвалидов, как субъектов избирательного процесса, в законодательстве Российской Федерации закреплён основа-

тельно. Однако в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12 июня от 2002 г. № 67-ФЗ необходимо выделить отдельную главу, которая включала бы порядок организации и проведения голосования некоторых категорий граждан, в том числе лиц с ограниченными физическими возможностями; необходимо активно привлекать представителей правозащитных общественных структур в рабочие группы при избирательных комиссиях разного уровня, а также обеспечить их доступ на места голосования в целях оценки соблюдения требований действующего законодательства и иных правовых актов, направленных на создание комфортных условий реализации избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями [2].

По мнению О.С. Морозовой, центральное место в международном сотрудничестве по вопросам инвалидности должна занять концепция, основанная на учёте интересов, потребностей и опыта инвалидов, и страны – члены СНГ только в начале этого пути [8].

Таким образом, в настоящее время особый интерес вызывает проблема реализации активного избирательного права отдельных категорий граждан, и лиц с ограниченными возможностями в мире в целом и в Российской Федерации. В целом можно говорить о том, что постепенно решается задача предоставления одинаковой возможности участия лиц с ограниченными возможностями в избирательном процессе, также как и для других избирателей. Однако на сегодняшний день ещё чётко не определены основные пути совершенствования государственной политики в отношении избирательных прав инвалидов, в том числе по вопросам получения (уточнения) сведений об избирателях, являющихся инвалидами, увеличения числа избирательных участков, приспособленных для голосования инвалидов различных категорий, и их специального оборудования, активизации работы по информированию инвалидов и многие другие задачи.

#### Список литературы

1. Good Practices for Accessible Elections in Europe. Режим доступа: [http://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Good\\_Practices\\_EN.pdf](http://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Good_Practices_EN.pdf), свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. англ.
2. Бердникова Е. В. Конституционно-правовые гарантии реализации избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями / Е. В. Бердникова, А. В. Титовская // Вестник Саратовской государственной академии права. – 2014. – № 3 (98). – С. 197–201.
3. Гришин Н. В. Институты ограничения пассивного избирательного права в современной России: перспективы оптимизации / Н. В. Гришин // Известия Алтайского государственного университета. – 2013. – № 4 (80), т. 2. – С. 259–262.
4. Защита избирательных прав граждан с ограниченными возможностями в государствах Содружества: актуальные аспекты. – Режим доступа: [http://www.aceeeo.org/sites/default/files/PDF/presentation\\_of\\_conference/2012/MrGladey.pdf](http://www.aceeeo.org/sites/default/files/PDF/presentation_of_conference/2012/MrGladey.pdf), свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
5. Избирательные права инвалидов. – 23.11.2016. – Режим доступа: <http://www.irkutsk.izbirkom.ru/ravnye-prava-ravnye-vozmozhnosti/novosti/2016/>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
6. Косова А. А. Проблема абсентизма в избирательном процессе и методы ее преодоления / А.А. Косова // Гуманитарные научные исследования. – Режим доступа: <http://human.snauka.ru/2017/02/20139>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
7. Мармилова Е. П. Пути оптимизации правовой защиты института выборов в России / Е. П. Мармилова // Известия Алтайского государственного университета. – 2013. – № 4. – С. 284–287.
8. Морозова О. С. Государственная политика стран-членов СНГ по гарантированию избирательных прав лиц с ограниченными возможностями / О. С. Морозова // Культура и образование. – Режим доступа: <http://vestnik-rzi.ru/2016/02/3824>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
9. Программа «Доступная среда» должна учитывать избирательные права граждан. – Режим доступа: <http://cikrf.ru/news/cec/2016/11/22/02.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

10. Протокол № 1 заседания Совета по делам инвалидов при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа Югры от 05.02.2015 г. – Режим доступа: [http://www.gov.admhmao.ru/upload/iblock/3ab/protokol\\_1.pdf](http://www.gov.admhmao.ru/upload/iblock/3ab/protokol_1.pdf), свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
11. Улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями в Европе Европейская конференция, 21–22 сентября г. «Права людей с ограниченными возможностями». Выступление Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/16806dab8e>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
12. Шишлов А. Доклад уполномоченного по правам человека в г. Санкт-Петербурге за 2014 год / А. Шилов. – Режим доступа: [http://ombudsmanspb.ru/files/files/doklad\\_2014/DOKLAD\\_2014\\_site\\_last.pdf](http://ombudsmanspb.ru/files/files/doklad_2014/DOKLAD_2014_site_last.pdf), свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

#### References

1. *Good Practices for Accessible Elections in Europe*. Available at: [http://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Good\\_Practices\\_EN.pdf](http://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Good_Practices_EN.pdf).
2. Berdnikova Ye. V., Titovskaya A. V. Konstitutsionno-pravovye garantii realizatsii izbiratelnykh prav lits s ogranichennymi fizicheskimi vozmozhnostyami [Constitutional and legal guarantees for the exercise of electoral rights of persons with disabilities]. *Vestnik Saratovskoy gosudarstvennoy akademii prava* [Bulletin of the Saratov State Academy of Law], 2014, no. 3 (98), pp. 197–201.
3. Grishin N. V. Instituty ogranicheniya passivnogo izbiratel'nogo prava v sovremennoy Rossii: perspektivy optimizatsii [Institutions of limiting passive electoral law in modern Russia: prospects for optimization]. *Izvestiya Altayskogo gosudarstvennogo universiteta* [Proceedings of the Altai State University], 2013, no. 4 (80), vol. 2, pp. 259–262.
4. *Zashchita izbiratelnykh prav grazhdan s ogranichennymi vozmozhnostyami v gosudarstvakh Sodruzhestva: aktualnye aspekty* [Protection of electoral rights of citizens with disabilities in the Commonwealth states: current aspects]. Available at: [http://www.aceeeo.org/sites/default/files/PDF/presentation\\_of\\_conference/2012/MrGladey.pdf](http://www.aceeeo.org/sites/default/files/PDF/presentation_of_conference/2012/MrGladey.pdf).
5. *Izбирatelnye prava invalidov* [The electoral rights of disabled people]. 23.11.2016. Available at: <http://www.irkutsk.izbirkom.ru/ravnye-prava-ravnye-vozmozhnosti/novosti/2016/>.
6. Kosova A. A. Problema absentizma v izbiratel'nom protsesse i metody ee preodoleniya [The problem of absenteeism in the electoral process and methods for overcoming it]. *Gumanitarnye nauchnye issledovaniya* [Humanitarian scientific research]. Available at: <http://human.snauka.ru/2017/02/20139>.
7. Marmilova Ye. P. Puti optimizatsii pravovoy zashchity instituta vyborov v Rossii [Ways to optimize the legal protection of the institution of elections in Russia]. *Izvestiya Altayskogo gosudarstvennogo universiteta* [Proceedings of the Altai State University], 2013, no. 4, pp. 284–287.
8. Morozova O. S. Gosudarstvennaya politika stran-chlenov SNG po garantirovaniyu izbiratelnykh prav lits s ogranichennymi vozmozhnostyami [State Policy of the CIS Member States on Guaranteeing the Electoral Rights of Persons with Disabilities]. *Kultura i obrazovanie* [Culture and Education]. Available at: <http://vestnik-rzi.ru/2016/02/3824>.
9. *Programma "Dostupnaya sreda" dolzhna uchityvat izbiratelnye prava grazhdan* [The "Accessible Environment" program should take into account the electoral rights of citizens]. Available at: <http://cikrf.ru/news/cec/2016/11/22/02.html>.
10. *Protokol № 1 zasedaniya Soveta po delam invalidov pri Gubernatore Khanty-Mansiyskogo avtonomnogo okruga Yugry ot 05.02.2015 g.* [Minutes No. 1 of the meeting of the Council for the Disabled at the Governor of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug of Yugra from 05.02.2015]. Available at: [http://www.gov.admhmao.ru/upload/iblock/3ab/protokol\\_1.pdf](http://www.gov.admhmao.ru/upload/iblock/3ab/protokol_1.pdf).
11. *Uluchshenie kachestva zhizni lyudey s ogranichennymi vozmozhnostyami v Yevrope Yevropeyskaya konferentsiya, 21–22 sentyabrya g. "Prava lyudey s ogranichennymi vozmozhnostyami"*. *Vystuplenie Komissara Soveta Yevropy po pravam cheloveka Tomasa Khammarberga* [Improving the quality of life of people with disabilities in Europe European Conference, September 21–22, "The Rights of People with Disabilities." Statement by Thomas Hammarberg, Council of Europe Commissioner for Human Rights]. Available at: <https://rm.coe.int/16806dab8e>.
12. Shishlov A. *Doklad upolnomochennogo po pravam cheloveka v g. Sankt-Peterburge za 2014 god* [Report of the Ombudsman for Human Rights in St. Petersburg for 2014]. Available at: [http://ombudsmanspb.ru/files/files/doklad\\_2014/DOKLAD\\_2014\\_site\\_last.pdf](http://ombudsmanspb.ru/files/files/doklad_2014/DOKLAD_2014_site_last.pdf).