

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2025. № 2 (83). С. 131–142.
THE CASPIAN REGION: Politics, Economics, Culture. 2025. Vol. 2 (83). P. 131–142.

Научная статья

УДК 327.7

doi: 10.54398/1818-510X.2025.83.2.014

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ФРАНКОФОНИИ КАК СУБЪЕКТ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ ДИПЛОМАТИИ

*Амбурцев Роман Альбертович¹, Барышников Дмитрий Николаевич²,
Кондрин Максим Дмитриевич³*

¹Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ, г. Санкт-Петербург, Россия

²⁻³Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург, Россия

¹ara1@iacis.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9447-5175>

²d.baryshnikov@spbu.ru

³st069945@student.spbu.ru[✉], <https://orcid.org/0009-0004-3041-5677>

Аннотация. В современных условиях международные организации всё активнее выступают субъектами электоральной дипломатии, что обуславливает необходимость изучения их потенциала и эффективности в данной сфере. Целью исследования является оценка эволюции Международной организации Франкофонии как многосторонней структуры, трансформировавшейся из культурно-гуманитарного объединения в значимый субъект электоральной дипломатии. Ключевыми направлениями работы организации в настоящий момент стали обучение избирательных администраций, поддержка национальных наблюдателей, продвижение гендерного равенства и цифровизация электоральных процессов. Однако экспансия Международной организации Франкофонии сталкивается с вызовами, связанными с её обвинениями в неокOLONIALНЫХ амбициях и необходимостью обоснования расширения электоральной дипломатии на нефранкоязычные страны. Дальнейшее развитие организации как эффективного субъекта электоральной дипломатии возможно при условии отказа от использования наблюдения за выборами в качестве инструмента политического влияния. Важными аспектами являются также усиление роли местных партнёров и адаптация методики к специфике каждого государства. Источниковую базу исследования составили уставные документы, нормативные акты и аналитические материалы Международной организации Франкофонии, проанализированные с применением институционального, политико-правового, дискурсе-анализа и кейс-стади. Особое внимание в статье уделено деятельности организации в ходе организации мониторинга избирательных процессов.

Ключевые слова: Международная организация Франкофонии, электоральная дипломатия, Декларация Бамако, наблюдение за выборами, неокOLONIALИЗМ, демократия, выборы, многостороннее сотрудничество, международные организации, избирательное законодательство

Для цитирования: Амбурцев Р. А., Барышников Д. Н., Кондрин М. Д. Международная организация Франкофонии как субъект электоральной дипломатии // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2025. № 2 (83). С. 131–142. <https://doi.org/10.54398/1818-510X.2025.83.2.014>.



Это произведение публикуется по лицензии Creative Commons “Attribution” («Атрибуция») 4.0 Всемирная.

INTERNATIONAL ORGANIZATION OF LA FRANCOPHONIE
AS SUBJECT OF ELECTORAL DIPLOMACY

Roman A. Amburtsev¹, Dmitry N. Baryshnikov², Maksim D. Kondrin³[✉]

¹International Institute for Monitoring Democracy Development, Parliamentarianism and Suffrage Protection of Citizens of IPA CIS Member Nations, Saint Petersburg, Russia

²⁻³Saint-Petersburg State University, Saint Petersburg, Russia

¹ara1@iacis.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9447-5175>

²d.baryshnikov@spbu.ru

³st069945@student.spbu.ru[✉], <https://orcid.org/0009-0004-3041-5677>

Abstract. Contemporary conditions make international organizations more and more active subjects of electoral diplomacy, which makes necessary to study their potential and effectiveness in this sphere. The purpose of the research is to assess the evolution of the International Organization of la Francophonie as a multilateral structure that has been transformed from a cultural and humanitarian association into a significant player in electoral diplomacy. The article is based on the charter documents, normative acts and analytical materials of the International Organization of la Francophonie, analyzed when using institutional, political and legal, discourse analysis and case studies. The key areas of the organization's work are training of electoral administrations, support for national observers, promotion of gender equality and digitalization of electoral processes. Particular attention is paid to reviewing the organization's activities in the course of organizing monitoring of electoral processes. However, the expansion of the International Organization of la Francophonie faces challenges related to the criticism of its neocolonial character and the need to justify the expansion of electoral diplomacy to non-francophone countries. Further development of the organization as an effective actor of electoral diplomacy seems possible only if using election observation as an instrument of political influence is abandoned. An important aspect is also strengthening the role of local partners and adapting the methodology to the specifics of each state.

Keywords: International Organization of la Francophonie, electoral diplomacy, Bamako Declaration, election observation, neocolonialism, democracy, elections, multilateral cooperation, international organizations, electoral law

For citation: Amburtsev R. A., Baryshnikov D. N., Kondrin M. D. International Organization of la Francophonie as subject of electoral diplomacy. *Kaspiyskiy region: politika, ekonomika, kultura* [The Caspian Region: Politics, Economics, Culture]. 2025, no. 2 (83), pp. 131–142. <https://doi.org/10.54398/1818-510X.2025.83.2.014>.



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License.

Введение

Развитие системы международных отношений происходит, в том числе через институциональную трансформацию ее ключевых акторов – государства и международных организации. В ходе этих процессов традиционные политические институты приобретают качества, формы и функции, которые позволяют им приспосабливаться к новым системным условиям и вызовам глобального свойства.

Со второй половины XX в. международное наблюдение за политическими выборами приобретает черты устойчивой функции государственных институтов и межгосударственных структур. При этом со всей очевидностью проявляется, как минимум, две разнонаправленные тенденции. С одной стороны, по аналогии со сферами экономики и культуры, выборы и избирательный процесс внутри государств все чаще становятся поводом и средством для политического сотрудничества или соперничества между ними. С другой стороны, растет число и влияние международных неправительственных организаций, активно участвующих в наблюдении за выборами в собственных государствах-участниках (и не только) и тем самым формирующих глобальные тенденции и нормы электоральной дипломатии.

Международная организация Франкофонии (МОФ) представляет собой весьма характерный пример того, как достаточно влиятельная международная структура, изначально созданная для сотрудничества в языковой и культурно-гуманитарной сфере, стала развивать функции в области электоральной дипломатии, неизбежно усиливая политическую составляющую взаимодействия как между странами-участницами, так и в отношениях с другими акторами [4, с. 26–27].

Актуальность темы обусловлена продолжающимся процессом становления международных организаций в качестве субъектов электоральной дипломатии и необходимостью изучения их важнейших политических характеристик, а также параметров эффективности. В этом отношении принципы и деятельность МОФ в наблюдении за выборами, как представляется, является весьма перспективным объектом для исследования.

Таким образом, целью настоящей статьи является оценка эволюции МОФ как многосторонней структуры, изначально имевшей компетенции в области культурно-гуманитарного сотрудничества, в активный субъект электоральной дипломатии, в том числе за пределами франкофонного мира.

При том, что тема международного наблюдения за выборами и изучение связанных с ней вопросов нормативно-правовой организации электорального мониторинга, цифровизации избирательного процесса и проблем противодействия внешнего вмешательства в выборы все чаще оказываются в центре внимания российских и зарубежных специалистов, вопросы политической субъектности международных организаций в контексте наблюдения за выборами требуют дополнительного изучения, особенно в отношении стран Глобального юга, многие из которых, как раз являются полноправными, ассоциированным членами или наблюдателями в МОФ [24].

Источниковую базу для подготовки настоящей статьи составили, прежде всего, уставные документы, нормативные акты и аналитические доклады в сфере наблюдения за выборами собственно МОФ и ее органов [14–16]. Ряд положений, содержащихся в исследованиях ведущих российских и зарубежных исследователей – специалистов в области избирательного права, политологии электорального процесса и многосторонней дипломатии – были использованы авторами для формирования собственных аналитических выводов и обобщений [см. 1; 3; 5; 10; 19; 21].

В ходе подготовки настоящей статьи авторы использовали ряд философских, общенаучных, а также специальных методов. Так, для уточнения ключевых понятий, связанных с концепцией электоральной дипломатии, использовался логико-философский метод. Общенаучный исторический метод позволил проанализировать генезис и основные этапы эволюции МОФ. Применение специальных методов институционального и политико-правового анализа, а также дискурса-анализ и кейс-стади способствовали выявлению институциональных особенностей и потенциала МОФ, исследованию политического значения международных формально-юридических норм в сфере мониторинга выборов, оценке текущей научной и общественно-политической дискуссии по проблемам электоральной дипломатии соответственно.

Основная часть

Тенденции электоральной дипломатии

Электоральная дипломатия, как специфическое направление в сфере международных отношений, сосредоточена на взаимодействии между государствами и международными организациями в контексте избирательных процессов. Она охватывает обмен опытом в организации выборов, международное наблюдение за избирательными процессами и поддержку демократических институтов в различных странах. В отличие от традиционной дипломатии, ориентированной на установление и поддержание политических, экономических и культурных связей между государствами, электоральная дипломатия сосредоточена на специфической области – избирательных процессах и демократических институционально-управленческих практиках. Ее основная цель заключается в распространении демократических избирательных стандартов, а также в повышении легитимности выборов через международное

наблюдение и оценку. Таким образом, электоральная дипломатия является своеобразной разновидностью публичной дипломатии, поскольку нацелена, в том числе на взаимодействие с электоральными субъектами в разных странах, представляющими гражданское общество: политические партии, общественно-политические движения, национальные наблюдатели на выборах, НПО, СМИ и т. д.

Особое значение электоральная дипломатия приобретает при многостороннем формате взаимодействия с участием международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций, Содружество Независимых Государств, Африканский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз и другие. Эти организации разрабатывают стандарты проведения выборов, направляют миссии наблюдателей, (главным образом для мониторинга выборов в собственных странах-участницах), оказывают техническую помощь и содействуют в разрешении электоральных споров. Такой многоплановый подход призван обеспечить объективную и всестороннюю оценку избирательных процессов, способствовать укреплению международного сотрудничества в сфере демократизации.

В научной литературе подчеркивается, что электоральная дипломатия является интегральной частью международного поведения государств, отражающей их стремление к укреплению демократических процессов на глобальном уровне [6, с. 38–39]. Кроме того, отмечается, что международные организации играют ключевую роль в системе международных отношений, способствуя развитию многосторонней электоральной дипломатии и сотрудничества в этой сфере [6, с. 32–33].

Таким образом, электоральная дипломатия призвана выступать важным инструментом продвижения норм и практик демократизации политического процесса, обеспечивать платформу для международного сотрудничества и обмена опытом в электоральной сфере. Ее многосторонний формат, в том числе с участием международных организаций выступает дополнительным стимулом для повышения прозрачности и легитимности выборов, а также укрепления демократических институтов на глобальном уровне.

Вместе с тем, отмечаются проявления и противоположной тенденции, т. е. попытки государств корректировать систему мониторинга выборов международными организациями, ограниченно признавать, а иногда и совершенно не признавать их право на международное наблюдение [3, с. 154–158]. Основной причиной подобной реакции в отношении международных мониторинговых миссий со стороны правительств государств, в которых проходят выборы (помимо подозрений в прямом политическом вмешательстве), является неприменимость принципов и практики международного наблюдения в рамках национальных правовых систем и правоприменительных практик по обеспечению прозрачности электорального процесса и защиты прав избирателей [5, с. 39–40].

Развитие политических полномочий Франкофонии

Прежде, чем рассматривать особенности электоральной дипломатии Международной организации Франкофонии, следует обратиться к вопросу о приобретении организацией полномочий в политических вопросах в целом, поскольку изначально она создавалась как структура для сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере.

С момента основания в 1970 г. МОФ постепенно трансформировалась из объединения на основе языка и культуры в крупного политического игрока на международной арене.

На данный момент МОФ объединяет 88 государств и правительств, включая 54 государства-члена, 27 стран-наблюдателей и 7 ассоциированных членов, находящихся в 7 регионах мира. Французский язык имеет статус официального языка (в качестве единственного или совместно с другими языками) в 32 государствах-членах и правительствах МОФ [22].

Деятельность МОФ осуществляется в рамках восьми основных программ, большинство из которых направлены на продвижение и защиту французского языка в мире [22].

С течением времени сфера деятельности организации, изначально ограниченная вопросами защиты и продвижения французского языка и культуры, расширилась до многостороннего сотрудничества на высшем уровне во многих областях: от участия в урегулировании конфликтов, миротворческой деятельности, содействия в обеспечении мира, развития демократии и защиты прав человека до экономического сотрудничества, борьбы с терроризмом и защиты окружающей среды [9, с. 275–279].

Становление МОФ как субъекта электоральной дипломатии

Роль Международной организация Франкофонии в сфере электоральных процессов включает широкий спектр деятельности: от профессионального обучения и повышения квалификации работников органов администрирования выборов франкоязычных стран до непосредственного участия в наблюдении за выборами через специальные миссии и предоставление экспертных заключений по вопросам избирательного законодательства и публикации практических рекомендаций по модернизации электорального процесса.

Рассматривая деятельность МОФ по участию в организации избирательного процесса, следует подробнее остановиться на реализации программы «Политические вопросы и демократическое управление», институционализированной Декларацией Бамако, принятой 3 ноября 2000 г. на Международном симпозиуме по оценке развития демократии, прав и свобод человека и верховенства права во франкоязычном мире [16]. Постулируется, что на её платформе МОФ способствует укреплению демократии и верховенства закона во франкоязычном мире [13].

Данная программа направлена на осуществление четырех основных задач: укрепление верховенства закона, проведение свободных, подлинных и прозрачных выборов, установление стабильной политической системы, продвижение демократической культуры и уважение прав человека [12].

Ключевым документом, определяющим руководящие принципы МОФ в сфере демократического развития является упомянутая Декларация Бамако. Важнейшая идея Декларации содержится в тезисе о том, что «Франкофония не только подтверждает свою убежденность в том, что франкофония и демократия неразделимы, но и впервые четко и ясно выражает свое неприятие силового захвата власти, предоставляя себе возможность решительно реагировать на любые нарушения демократического процесса и серьезные нарушения прав человека во франкоязычном мире» [16].

Наблюдение за выборами и сопровождение электоральных процессов в целом сегодня – одно из ключевых направлений деятельности МОФ в поддержку развития гражданского общества в странах-участницах. Эта деятельность МОФ направлена на укрепление потенциала органов администрирования выборов, контроль и надзор за избирательными процессами, в частности национальных администраций, избирательных комиссий, конституционных судов и советов, органов, регулирующих работу СМИ, политических деятелей и организаций гражданского общества. [25]. МОФ также помогает модернизировать и реформировать избирательное законодательство с учетом передовой практики других франкоязычных государств, повышать профессиональный уровень органов администрирования выборов и национальных наблюдателей, а также активнее включать в электоральные процессы женщин и молодежь [7, с. 21–22; 27].

В рамках реализации программы «Политические вопросы и демократическое управление» участникам предоставляются инструкции по борьбе с дезинформацией в публичной политике, составленные на основе сравнения и анализа государственной политики членов и наблюдателей МОФ в сфере противостояния дезинформации [23].

Кроме того, МОФ создает практические пособия, например, по участию в электоральных процессах национальных институтов по защите прав человека, содержащие соответствующие рекомендации: протоколы о сотрудничестве с органами по администрированию выборов (избирательные комиссии), руководства для наблюдателей, хартии «хорошего поведения» для кандидатов и т. д. [18].

МОФ: опыт мониторинга выборов

Основным направлением деятельности МОФ в рамках многосторонней электро-альной дипломатии является международное наблюдение на выборах. Всего с 1992 г. Международная организация Франкофонии организовала более 300 миссий по мониторингу выборов и информационных миссий [12].

Полный цикл работы наблюдательной миссии МОФ можно оценить на примере мониторинга всеобщих выборов в Боснии и Герцеговине в октябре 2022 г. В ходе этих выборов был определен состав президиума Боснии и Герцеговины, а также национальных парламентов (Народная Скупщина Республики Сербской и парламент Федерации Боснии и Герцеговины), парламентов субъектов и кантонов. Босния и Герцеговина является членом МОФ в качестве наблюдателя с 2010 г.

В ответ на приглашение Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Боснии и Герцеговины и в рамках ее действий по поддержке укрепления демократии Генеральный секретарь МОФ Луиза Мушикивабо (Louise Mushikiwabo) направила в период с 27 сентября по 4 октября 2022 г. в страну наблюдательную миссию под руководством бывшего министра иностранных дел и международного сотрудничества Демократической Республики Конго Раймонда Тшибанда (Raymond Tshibanda) [26].

Основными задачами наблюдательной миссии МОФ, в соответствии с ее мандатом, стали:

- оценка условий подготовки и проведения президентских выборов и выборов в законодательные органы Боснии и Герцеговины в соответствии с положениями Декларации Бамако о проведении свободных, подлинных и прозрачных выборов в странах франкоязычного мира;
- выявление трудностей, которые могли возникнуть в ходе проведения избирательных процессов, с целью сообщения о них компетентным национальным органам;
- выявление передовых практик проведения избирательного процесса, которые можно, при необходимости, воспроизвести в других странах франкоязычного мира [26].

В ходе работы миссии экспертами МОФ был проведен анализ правовой и институциональной базы выборов, дана оценка доступу кандидатов и партий к средствам массовой информации и проведению избирательной кампании, а также освещению кампании в СМИ и социальных сетях, выявлены особенности участия молодежи и особенно женщин в избирательном процессе [26].

В рамках своего визита в Боснию и Герцеговину члены миссии МОФ провели встречи с руководством и сотрудниками ЦИК, Конституционного суда, Агентства по регулированию связи, омбудсменом, представителями нескольких политических партий, а также с организациями гражданского общества.

В целях координации усилий и поддержания рабочих контактов с другими международными наблюдателями на выборах в Боснии и Герцеговине члены миссии МОФ провели встречи с коллегами из Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, экспертами делегации Европейского союза, а также с послами стран-членов МОФ, представленных в Боснии и Герцеговине [26].

В день выборов 2 октября 2022 г. члены делегации разделились на две группы и посетили около 30 избирательных участков в Сараево и его окрестностях, в Федерации Боснии и Герцеговины, в Республике Сербской. Стремясь подкрепить свою оценку, миссия МОФ опиралась на национальное наблюдение за выборами, проведенное ее партнером, неправительственной организацией «Pod Lipom», которая при поддержке МОФ обучила и направила на выборы почти 2000 наблюдателей [26].

По итогам работы миссии в заключительном отчете были сформулированы рекомендации МОФ, предназначенные для органов государственной власти Боснии и Герцеговины, органов администрирования выборов и ряда других участников избирательного процесса [26].

Особый раздел, адресованный Центральной избирательной комиссии, содержал следующие рекомендации: обеспечить достаточное расстояние между кабинетами для голосования и должностными лицами на избирательных участках для того, чтобы сохранить тайну голосования; обеспечить доступность избирательных участков для людей с ограниченными возможностями [26].

Возросшая активность и известные достижения МОФ на треке электоральной дипломатии, тем не менее, не могут перекрыть ряд системных проблем, с которыми организация сталкивается в последние годы. В глобальном плане эти трудности обусловлены упадком влияния Франции во франкоязычном мире и, прежде всего, в государствах Западной Африки. Как справедливо отмечает, например, В. Р. Филиппов, это связано с неспособностью Парижа предложить бывшим колониям новые, более справедливые и выгодные для них условия сосуществования и сотрудничества в период все возрастающей, прежде всего, экономической активности других игроков на Африканском континенте – в первую очередь, Китая и России, но также и Турции, Саудовской Аравии, Индии, Бразилии, ОАЭ, Южной Кореи и др. [11, с. 188–190].

Попытки найти опору в многостороннем формате, в том числе связанном с Франкофонией, также часто оборачиваются для Франции конфронтацией с противниками этого движения. Попытки президента Э. Макрона при личных встречах и в заочной полемике продемонстрировать африканцам преимущества МОФ с точки зрения общего языкового пространства и исторического наследия не находят понимания в бывших африканских колониях, представители которых задают довольно трудный встречный вопрос: «Почему так мало африканских студентов во Франции и так много французских солдат в Африке?» [11, с. 192].

Более того, с начала XXI в. в государствах-членах МОФ все более активно проявляется альтернативное движение «Контр-франкофония». Их критика идеи Франкофонии и ее реализации основана на антиглобализме, представители которого рассматривают МОФ как некий «блеф и фасад», призывают к переосмыслению самой концепции организации, «высказывают несогласие с тезисом об универсальности французского языка и французской культуры, а [...] деятельность МОФ, как правило, рассматривается ими как вариант французского постколониализма» [8, с. 157–159, с. 176; 20]. И хотя эта критика в меньшей степени касается наблюдения за электоральными процессами, в целом в последнее время позиции Францией, а вместе с ней и МОФ, в частности на Африканском континенте, становятся все более уязвимыми [2].

Выводы

Международная организация Франкофонии, которая зародилась как Агентство по культурному и техническому сотрудничеству, за более чем 50 лет трансформировалась в активного политического актора. Одним из ключевых направлений ее политической деятельности сегодня является электоральная дипломатия.

МОФ не стесняется работать в чувствительных геополитических точках, опирается на собственную методику международного наблюдения и ориентирована на практическую помощь как государствам, организующим выборы, так и отдельным общественным институтам.

По итогам анализа деятельности МОФ в сфере электоральных процессов, представляется возможным сделать несколько выводов.

1. Наблюдательные миссии МОФ часто нацелены на комплексную помощь государствам по выходу из политического кризиса. Например, содействие в организации выборов после государственных переворотов, гражданских конфликтов, массовых беспорядков или чрезвычайного положения, что предполагает серьезную работу по созданию эффективной избирательной системы и требует строго контроля за ходом выборов и подсчетом голосов.

2. Особое место в деятельности МОФ в ходе мониторинга занимают вопросы гендерного равенства – достаточное представительство женщин на выборных постах в органах власти и выделение соответствующих квот, продвижение женского участия

в электоральном процессе в качестве кандидатов, членов избирательных комиссий, наблюдателей и др.

3. В ходе мониторинга выборов наблюдателями от МОФ специальное внимание уделяется вопросам цифровизации электоральных процессов: разработка цифровых баз данных для составления списков избирателей, передовых технологий электронного голосования, внедрение механизмов проверки биометрии для идентификации избирателей, автоматизация подсчёта голосов.

4. Одно из ключевых направлений дипломатии МОФ на электоральном треке – поддержка СМИ и журналистов, стимулирование их законопослушного и ответственного участия в избирательном процессе. Совместно с экспертами, в частности в сотрудничестве с НПО «Репортеры без границ» Франкофонией выпускаются для журналистов специальные руководства (памятки) по освещению выборов [17].

5. Активность МОФ в сфере наблюдения за выборами в государствах-участниках и помощь в организации различных аспектов электорального процесса являются частью общей, довольно динамичной стратегии по диверсификации собственной деятельности. Между тем, сегодня со стороны отдельных государств-участников и части французских интеллектуалов обвинения в идейной несостоятельности и скрытом неокOLONIALИЗМЕ подвергаются базовые принципы и сферы сотрудничества МОФ – французский язык, общее историческое и культурное наследие.

В настоящее время в МОФ происходит процесс расширения выработанных практик в электоральной сфере на государства, не относящиеся к франкоязычным, что ставит перед Франкофонией и ее специализированными органами вызовы, связанные не только с адаптацией к новым условиям, но с обоснованием для государств-участников необходимости увеличения объектов электоральной дипломатии вместо совершенствования ее практик во взаимоотношениях между устоявшимися государствами-объектами. Франкофония, основанная на культурно-лингвистическом принципе, включает в качестве государств-участников страны, в которых французский язык никогда не был ни государственным, ни официальным (Армения, Молдова, Румыния и т. д.). И как раз электоральная дипломатия является одним из важных аспектов расширения Франкофонии за счет стран, не входящих в круг франкоязычных.

Однако «экспансия Франкофонии», заключающаяся в принятии в свой состав государств, для которых французский язык не является исторически «своим», в конечном итоге определяется, на наш взгляд, политическими целями Французской Республики, поскольку государства Африки – члены МОФ, например, не имеют исторических связей, устойчивых политических, экономических и других интересов в Восточной Европе или на Южном Кавказе.

Подобные шаги порождают подозрения в идейной пустоте и размывают идентичностную основу организации, что подрывает доверие к ней и ограничивает ее развитие, в том числе в сфере электоральной дипломатии. Именно поэтому МОФ сможет далее эволюционировать в качестве эффективного и влиятельного субъекта электоральной дипломатии только в случае, если все ее государства-участники и внешние партнеры будут уверены в том, что наблюдение за выборами, как и другие направления сотрудничества, не будут использоваться в качестве политических инструментов влияния и внедрения неокOLONIALНЫХ практик, прежде всего, со стороны Франции.

Список литературы

1. Борисов, И. Б. Выборы в мире: международное наблюдение / И. Б. Борисов, А. Г. Головин, А. В. Игнатов. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права, 2015. – 168 с.
2. Гамандий-Егоров, М. Упадок франкофонии в Африке. – URL: <https://ru.reseauinternational.net/le-declin-de-la-francophonie-en-afrique/> (дата обращения: 20.01.2025).

3. Гришин, Н. В. Политика государств в отношении международного наблюдения за выборами / Н. В. Гришин // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. – 2021. – Т. 17, № 2. – С. 150–162. – doi: 10.21638/srbu23.2021.203.
4. Гудалов, Н. Н. От франкофонии к Франкофонии: эволюция идеологии МОФ / Н. Н. Гудалов, И. В. Иванников, И. В. Чернов // Франкофония в современном мире. – Санкт-Петербург : Скифия-принт, 2022. – С. 22–29.
5. Игнатов, А. В. О некоторых проблемах международного наблюдения за выборами как механизма международной защиты избирательных прав граждан / А. В. Игнатов // Избирательное законодательство и практика. – 2016. – № 1. – С. 36–40.
6. Лихачев, В. Н. Актуальные тренды электоральной дипломатии / В. Н. Лихачев // Гражданин. Выборы. Власть. – 2018. – № 3. – С. 27–39.
7. Морозова, О. С. Политика Международной организации франкофонии в сфере организации и проведения выборов / О. С. Морозова // Выборы: теория и практика. – 2019. – № 2 (50). – С. 18–26.
8. Налетова, Д. В. Международная организация Франкофония: исторический опыт и современные политические ориентиры (вторая половина XX – начало XXI в.) : дисс. ... канд. ист. наук / Д. В. Налетова. – Тамбов, 2018. – 215 с.
9. Смирнова, О. А. Международная организация «Франкофония» как актор международных отношений: современное состояние, проблемы и перспективы / О. А. Смирнова, Н. А. Кузнецова // Власть. – 2023. – Т. 31, № 4. – С. 274–280. – doi: 10.31171/vlast.v31i4.9756.
10. Ткаченко, С. Л. Мониторинг развития демократии: наблюдение за выборами и референдумами / С. Л. Ткаченко. – Санкт-Петербург : Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, 2015. – 200 с.
11. Филиппов, В. Р. Африканская политика президента Франции Э. Макрона: хроника действий и эволюция идей (2017–2022 гг.) / В. Р. Филиппов. – Москва : Институт Африки РАН, 2023. – 214 с.
12. Accompagnement des processus électoraux. – URL: <https://www.francophonie.org/accompagnement-des-processus-electoraux-282> (accessed: 11.01.2025).
13. Affaires Politiques et Gouvernance démocratique. – URL: <https://www.francophonie.org/affaires-politiques-et-gouvernance-democratique-276> (accessed: 11.01.2025).
14. Charte de la Francophonie adoptée par la CMF, Antananarivo, le 23 novembre 2005. – URL: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/charte_francophonie_antananarivo_2005.pdf (accessed: 11.01.2025).
15. Convention relative à L'Agence de coopération culturelle et technique. – URL: <https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/acct-textes-fondamentaux-1970-convention-et-charte-3.pdf> (accessed: 11.01.2025).
16. Déclaration de Bamako, adoptée le 3 novembre 2000. – URL: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/Declaration_Bamako_2000_modif_02122011.pdf (accessed: 11.01.2025).
17. Guide pratique du Journaliste en Période électorale. – URL: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2020-01/guide_journaliste_franc_ais_web.pdf (accessed: 11.01.2025).
18. Guide pratique. Institutions nationales des droits de l'homme et processus électoraux. – URL: <https://www.francophonie.org/sites/default/files/2020-06/GUIDE-PRATIQUE-web.pdf> (accessed: 11.01.2025).
19. Hyde, S., Marunov, N. Information and Self-Enforcing Democracy: The Role of International Election Observation / S. Hyde, N. Marunov // International Organization. – 2014. – Vol. 2, № 68. – P. 329–359. – doi: 10.1017/S0020818313000465.
20. Juchereau, F. La Francophonie et les enjeux culturels de la mondialisation. – URL: <http://lecerclegramsci.com/2016/02/02/la-francophonie-et-les-enjeux-culturels-de-la-mondialisation/> (accessed: 23.01.2025).
21. Kelley, J. Monitoring Democracy: When International Election Observation Works, And Why It Often Fails / J. Kelley. – Princeton : Princeton University Press, 2012. – 352 p.
22. La Francophonie en bref. – URL: <https://www.francophonie.org/la-francophonie-en-bref-754> (accessed: 20.01.2025).
23. La lutte contre la désinformation dans les politiques publiques francophones. – URL: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2022-10/OIF_Rapport%20politiques%20publiques_Lutte%20contre%20la%20de%CC%81sinformation.pdf (accessed: 22.01.2025).

24. Qui sommes nous? Les acteurs de la coopération francophone. – URL: <https://www.francophonie.org/qui-sommes-nous-5> (accessed: 11.01.2025).
25. Rapport synthèse des élections sécurisées, apaisées et inclusives – URL: https://recef.org/wp-content/uploads/Rapport_synthese_Senegal_2022-VF.pdf (accessed: 20.01.2025).
26. Rapport synthétique de la Mission électorale de la Francophonie. – URL: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2023-03/Rapport_synthe%CC%81tique_MEF_Bosnie_Herzegovine_2022.pdf (accessed: 24.01.2025).
27. Stratégie de la Francophonie pour la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes, des droits et de l'autonomisation des femmes et des filles. – URL: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/som_xvii_strategie_efh_2018.pdf (accessed: 25.01.2025).

References

1. Borisov, I. B., Golovin, A. G., Ignatov, A. V. *Vybory v mire: mezhdunarodnoe nablyudenie* [Elections around the world: international observation]. Saint Petersburg: Saint Petersburg Institute of Foreign Economic Relations, Economics and Law; 2015, 168 p.
2. Gamandiy-Egorov, M. *Upadok frankofonii v Afrike* [The decline of francophonie in Africa]. Available at: <https://ru.reseauinternational.net/le-declin-de-la-francophonie-en-afrique/> (accessed: 20.01.2025).
3. Grishin, N. V. Politika gosudarstv v otnoshenii mezhdunarodnogo nablyudeniya za vyborami [Policies of states towards international election observation]. *Politicheskaya ekspertiza: POLITEKS* [Political Expertise: POLITEX]. 2021, vol. 17, no. 2, pp. 150–162, doi: 10.21638/spbu23.2021.203.
4. Gudalov, N. N., Ivannikov, I. V., Chernov, I. V. Ot frankofonii k Frankofonii: evolyutsiya ideologii MOF [From francophonie to Francophonie: the evolution of the IOF ideology] *Frankofoniya v sovremennom mire* [Francophonie in the Modern World]. Saint Petersburg: Skifiya-print; 2022, pp. 22–29.
5. Ignatov, A. V. O nekotorykh problemakh mezhdunarodnogo nablyudeniya za vyborami kak mekhanizma mezhdunarodnoy zashchity izbiratelnykh prav grazhdan [On Certain Problems of International Election Observation as a Mechanism of International Protection of Citizens' Electoral Rights]. *Izбирatelnoe zakonodatelstvo i praktika* [Electoral law and practice]. 2016, no. 1, pp. 36–40.
6. Likhachev, V. N. Aktualnye trendy elektoralnoy diplomatii [Actual trends of electoral diplomacy]. *Grazhdanin. Vybory. Vlast* [Citizen. Elections. Authority]. 2018, no. 3, pp. 27–39.
7. Morozova, O. S. Politika Mezhdunarodnoy organizatsii frankofonii v sfere organizatsii i provedeniya vyborov [Policy of the International Organization of la Francophonie on the management and conduct of elections]. *Vybory: teoriya i praktika* [Elections: theory and practice]. 2019, no. 2 (50), pp. 18–26.
8. Naletova, D. V. *Mezhdunarodnaya organizatsiya Frankofoniya: istoricheskie opyt i sovremennye politicheskie orientiry (vtoraya polovina XX – nachalo XXI vv.)* [International Organization of la Francophonie: Historical Experience and Contemporary Political Orientations (second half of XX – beginning of XXI centuries)]. Cand. hist. sci. diss. Tambov; 2018, 215 p.
9. Smirnova, O. A., Kuznetsova, N. A. Mezhdunarodnaya organizatsiya “Frankofoniya” kak aktor mezhdunarodnykh otnosheniy: sovremennoe sostoyanie, problemy i perspektivy [The current state of la Francophonie as an actor in international relations: problems and prospects of la Francophonie]. *Vlast* [Power]. 2023, vol. 31, no. 4, pp. 274–280, doi: 10.31171/vlast.v31i4.9756.
10. Tkachenko, S. L. *Monitoring razvitiya demokratii: nablyudenie za vyborami i referendumami* [Monitoring Democracy Development: Election and Referendum Observation]. Saint Petersburg: Secretariat of the Council of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States; 2015, 200 p.
11. Filippov, V. R. *Afrikanskaya politika prezidenta Frantsii ye. Makrona: khronika deystviy i evolyutsiya idey (2017–2022 gg.)* [French President E. Macron's African policy: chronicle of actions and evolution of ideas (2017–2022)]. Moscow: Institute of Africa of the RAS; 2023, 214 p.
12. *Accompagnement des processus électoraux*. Available at: <https://www.francophonie.org/accompagnement-des-processus-electoraux-282> (accessed: 11.01.2025).

13. *Affaires Politiques et Gouvernance démocratique*. Available at: <https://www.francophonie.org/affaires-politiques-et-gouvernance-democratique-276> (accessed: 11.01.2025).
14. *Charte de la Francophonie adoptée par la CMF, Antananarivo, le 23 novembre 2005*. Available at: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/charte_francophonie_antananarivo_2005.pdf (accessed: 11.01.2025).
15. *Convention relative à L'Agence de coopération culturelle et technique*. Available at: <https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/acct-textes-fondamentaux-1970-convention-et-charte-3.pdf> (accessed: 11.01.2025).
16. *Déclaration de Bamako, adoptée le 3 novembre 2000*. Available at: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/Declaration_Bamako_2000_modif_02122011.pdf (accessed: 11.01.2025).
17. *Guide pratique du Journaliste en Période électorale*. Available at: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2020-01/guide_journaliste_franc_ais_web.pdf (accessed: 11.01.2025).
18. *Guide pratique. Institutions nationales des droits de l'homme et processus électoraux*. Available at: <https://www.francophonie.org/sites/default/files/2020-06/GUIDE-PRATIQUE-web.pdf> (accessed: 11.01.2025).
19. Hyde, S., Marunov, N. Information and Self-Enforcing Democracy: The Role of International Election Observation. *International Organization*. 2014, vol. 2, no. 68, pp. 329–359, doi: 10.1017/S0020818313000465.
20. Juchereau, F. *La Francophonie et les enjeux culturels de la mondialisation*. Available at: <http://lecerclegramsci.com/2016/02/02/la-francophonie-et-les-enjeux-culturels-de-la-mondialisation/> (accessed: 23.01.2025).
21. Kelley, J. *Monitoring Democracy: When International Election Observation Works, And Why It Often Fails*. Princeton: Princeton University Press; 2012, 352 p.
22. *La Francophonie en bref*. Available at: <https://www.francophonie.org/la-francophonie-en-bref-754> (accessed: 20.01.2025).
23. *La lutte contre la désinformation dans les politiques publiques francophones*. Available at: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2022-10/OIF_Rapport%20politiques%20publiques_Lutte%20contre%20la%20de%CC%81sinformation.pdf (accessed: 22.01.2025).
24. *Qui sommes nous? Les acteurs de la coopération francophone*. Available at: <https://www.francophonie.org/qui-sommes-nous-5> (accessed: 11.01.2025)
25. *Rapport synthèse des élections sécurisées, apaisées et inclusives*. Available at: https://recef.org/wp-content/uploads/Rapport_synthese_Senegal_2022-VF.pdf (accessed: 20.01.2025).
26. *Rapport synthétique de la Mission électorale de la Francophonie*. Available at: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2023-03/Rapport_synthe%CC%81tique_MEF_Bosnie_Herzegovine_2022.pdf (accessed: 24.01.2025).
27. *Stratégie de la Francophonie pour la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes, des droits et de l'autonomisation des femmes et des filles*. Available at: https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/som_xvii_strategie_efh_2018.pdf (accessed: 25.01.2025).

Информация об авторах

Амбурцев Р. А. – начальник отдела;
Барышников Д. Н. – кандидат политических наук, доцент;
Кондрин М. Д. – аспирант.

Information about the authors

Amburtsev R. A. – Head of Department;
Baryshnikov D. N. – Candidate of Political Sciences, Associate Professor;
Kondrin M. D. – postgraduate student.

Вклад авторов

Амбурцев Р. А. – доработка текста, разработка концепции исследования, итоговые выводы;

Барышников Д. Н. – научное руководство, обоснование цели статьи, доработка текста;

Кондрин М. Д. – сбор и обработка материалов, поиск опубликованных источников, написание исходного текста.

Contribution of the authors

Amburtsev R. A. – development of the research concept, revision of the text, final conclusions;

Baryshnikov D. N. – scientific leadership, justification of the purpose of the article, revision of the text;

Kondrin M. D. – collection and processing of materials, search for published sources, writing the source text.

Статья поступила в редакцию 11.02.2025; одобрена после рецензирования 10.03.2025; принята к публикации 31.03.2025.

The article was submitted 11.02.2025; approved after reviewing 10.03.2025; accepted for publication 31.03.2025.